

рых выявлены и ликвидированы 10 международных каналов наркотрафика по «северному маршруту», проходящему по территории Кыргызстана, Казахстана и России.

В результате совместной деятельности с компетентными органами зарубежных государств правоохранительными органами Кыргызстана из незаконного оборота изъято 169 килограммов 313 граммов наркотиков афганского происхождения, в том числе героина – 50 килограммов 715 граммов; гашиша – 118 килограммов 598 граммов. Ориентировочная стоимость изъятых наркотиков составила более 759 тысяч долларов США.

Данные факты показывают, что ГСКН вносит значительный вклад в противодействие наркоугрозе, создавая преграды транзитному потоку наркотиков в Российскую Федерацию.

¹ О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсоров : Закон Кыргызской Республики от 22.05.1998 № 66 // Эркин-Тоо. 1998. 3 июня. №67.

² Об органе Кыргызской Республики по контролю наркотиков : Закон Кыргызской Республики от 11.03.2013 № 39 // Эркин-Тоо. 2013. 14 марта. № 20.

³ Официальный сайт Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики URL: <http://gskn.kg>.

Гришин А.Г.

Северо-Западный институт
повышения квалификации ФСКН
России (Ленинградская обл.)

Кравцов М.А.

Северо-Западный институт
повышения квалификации ФСКН
России (Ленинградская обл.)

ОСОБЕННОСТИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Республика Таджикистан – бывшая Таджикская Советская Социалистическая Республика в составе СССР, обрела независимость в сентябре 1991 г. Наименьшая по площади страна Центральной Азии. Граничит на юге с Афганистаном, на севере – с Кыргызстаном, на западе и северо-западе с Узбекистаном, на вос-

токе – с Китаем. Выхода к морю не имеет. Горы занимают 93% территории Республики. Население составляет около 8,5 миллионов человек.

В декабре 1991 г. Таджикистан вступил в Содружество Независимых Государств (СНГ), в марте 1992 г. – в состав государств – членов Организации Объединенных Наций (ООН).

В мае 1992 г. глава Таджикистана принял участие в подписании совместно с главами России, Кыргызстана, Армении, Казахстана и Узбекистана, Договора о коллективной безопасности, что фактически положило начало деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Основными целями создания и функционирования ОДКБ, в соответствии со ст. 3 Устава Организации, являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов.

Сегодня по итогам более чем 20 лет сотрудничества есть все основания полагать, что основные угрозы международной и региональной стабильности и безопасности, а также независимости и территориальной целостности государств – членов ОДКБ начала 1990-х гг. не утратили актуальности. Продолжается рост интенсивности международного терроризма, расширяется география проявлений религиозного экстремизма, активно распространяется и укрепляется транснациональная преступность, увеличиваются масштабы незаконного оборота наркотиков.

Международная преступная пирамида незаконного оборота наркотиков, основу которой составляет афганское наркопроизводство, продолжает рассматриваться как один из основных факторов, крайне негативно влияющих на состояние оперативной и социально-экономической обстановки на территории государств – членов ОДКБ.

Не случайно, характеризуя задачи ОДКБ по антинаркотическому направлению, директор ФСКН России В.П. Иванов отмечает, что ключевым фактором воздействия на наркоситуацию в государствах – членах ОДКБ остается проходящий по территории наших стран «северный маршрут» транзита афганских наркотиков, снабжающий важнейшие наркорынки Центральной Азии и России, при этом масштабное производство наркотиков в Афганистане и их последующее перераспределение через государства-

транзитеры к конечным потребителям не только не сокращается, но и имеет тенденцию к росту.¹

По данным ФСКН России, в период с 2001 г. по 2014 г. посевные площади опийного мака в Афганистане выросли более чем в 28 раз с 8 до 224 тысяч гектаров. Следствием колоссального роста масштабов культивирования опия стало еще большее увеличение с 2001 г. по 2014 г. объемов его производства: практически в 35 раз – с 185 до 6400 тонн. Одновременно увеличивается урожайность опийного мака. Так, в 2014 г. рост урожайности опиума составил 20% по сравнению с 2013 г. (2013 г. – 23,6 килограммов с гектара, 2014 г. – 28,7).²

Республика Таджикистан, имея государственную границу с Исламской Республикой Афганистан общей протяженностью более 1200 километров, проходящую в основном по высокогорью, является первым государством на пути «северного маршрута», по которому наркотики контрабандно доставляются из Афганистана в страны Центральной Азии и Россию.

Очевидно, что направляемые в Россию через территорию Таджикистана наркопотоки оказывают негативное влияние на социально-экономическую ситуацию и в самой Республике. Как следствие вопросы организации противодействия наркопреступности входили в число приоритетных с первых лет существования Республики Таджикистан, в частности:

- Республика Таджикистан в 1995-1996 гг. ратифицировала антинаркотические конвенции ООН 1961 г., 1971 г. и 1988 г.;
- Указом Президента Республики Таджикистан в декабре 1994 г. в составе Министерства внутренних дел Республики создано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- Указом Президента Республики Таджикистан в июне 1996 г. создана Государственная комиссия Республики Таджикистан по контролю за наркотиками;
- Указом Президента Республики Таджикистан в июне 1999 г. образовано Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан.

Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан (далее – Агентство) является правоохранительным органом, осуществляющим государственную политику в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, контроля за их оборотом и контролирующим ее реализацию на территории Республики Таджикистан.

Основными задачами Агентства являются координация и контроль деятельности государственных органов по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, противодействие их незаконному обороту, профилактика наркомании, координация деятельности общественных организаций по профилактике наркомании и обеспечению целей национальной стратегии.

Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Таджикистане на 2013-2020 г. (далее – Стратегия), утвержденная Указом Президента Таджикистана Эмомали Рахмоном, определяет стратегические цели и направления государственной антинаркотической политики государства и является базовым документом по планированию мер по профилактике наркомании и борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Главной целью Стратегии является существенное сокращение распространения наркотиков и их немедицинского потребления. Результаты будут достигаться за счет улучшения мер в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, сокращения спроса, своевременного выявления потребителей наркотиков, улучшения качества их лечения и социальной реабилитации, обеспечения государственного контроля над оборотом наркотических средств.

На основе стратегии разработаны и приняты отраслевые программы, направленные на улучшение материально-технической базы наркологической службы, внедрение эффективных методов лечения, создание сети учреждений для реабилитации наркопотребителей, формирование механизма межведомственного взаимодействия. Улучшается система пограничного контроля, расширяется международное сотрудничество в борьбе с наркотиками, развивается и совершенствуется материально-техническое обеспечение правоохранительных органов и силовых структур. Документ также предусматривает создание эффективной системы по предотвращению легализации незаконных финансовых средств, полученных от продажи наркотиков, обучение и переподготовку сотрудников антинаркотических подразделений правоохранительных органов и силовых структур, создание единого учебного центра по подготовке сотрудников антинаркотических структур Таджикистана, Афганистана и стран Центральной Азии.

Финансирование реализации стратегии осуществляется в рамках государственного бюджета министерств и ведомств субъектов стратегии, а также грантов, финансовой помощи общест-

венных объединений, международных организаций и других источников.

Как было отмечено выше, разработка и принятие Стратегии во многом были обусловлены продолжающимся ростом активности и масштабов транснациональной преступности, связанной с наркотиками.

Высокий уровень производства наркотиков в Афганистане и их контрабанда продолжают рассматриваться руководством Республики Таджикистан в качестве основного фактора, определяющего наркоситуацию не только в Таджикистане, но и во всем регионе Центральной Азии.

Определенных успехов в этом направлении, несомненно, удалось добиться. Согласно официальной статистике за последние 13 лет правоохранительными органами и силовыми структурами Таджикистана из незаконного оборота изъято более 78 тонн наркотиков, в том числе более 31 тонны героина.³

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в среднем составляют 5-6% из общего числа преступлений, совершаемых в Таджикистане. Из привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, 65-70% составляют безработные и лица без определенного социального статуса.

Помимо тенденции увеличения незаконного оборота наркотических средств и их немедицинского потребления серьезной угрозой здоровью населения, национальной безопасности и экономике Республики Таджикистан признано увеличение численности инфицированных вирусом иммунодефицита человека из числа потребителей наркотиков. Инъекционное потребление наркотиков рассматривается как основной фактор распространения вируса иммунодефицита человека. По данным Национального центра по профилактике и борьбе со СПИД, из 4,5 тысяч зарегистрированных ВИЧ-инфицированных в Таджикистане почти 49% – инъекционные потребители наркотиков.⁴

По данным Агентства, в Республике Таджикистан зарегистрированы следующие показатели больных наркоманией (рис.).

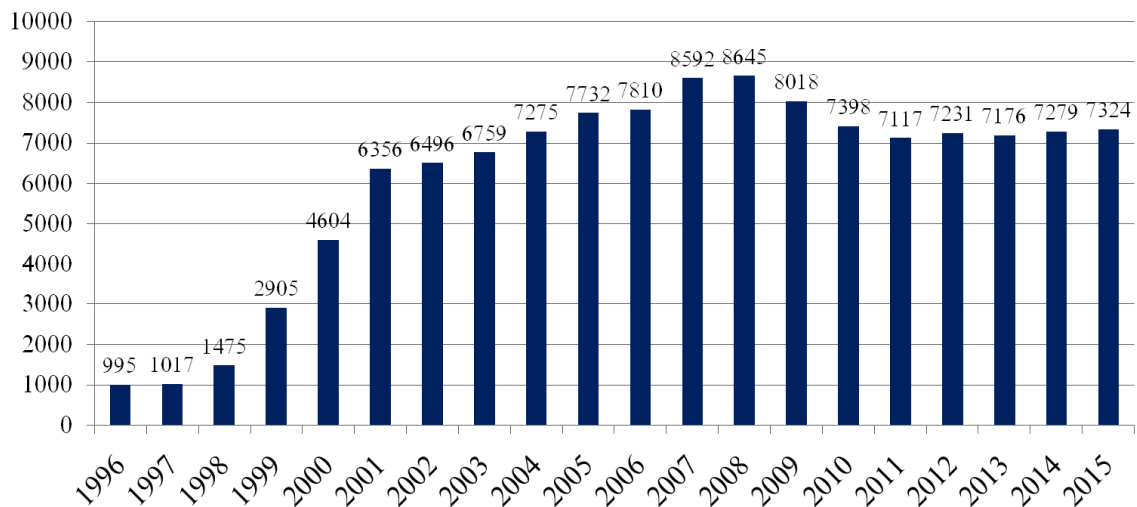


Рис. Динамика количества больных наркоманией
в Республике Таджикистан за период с 1996 г. по 2015 г.

В 2015 г. на учете в наркологических учреждениях Республики Таджикистан состояли 7324 больных наркоманией, в том числе:

- город Душанбе – 3011 больных, из них 122 женщины;
- Согдийская область – 1079 больных, из них 49 женщин;
- Хатлонская область – 1347 больных, из них 19 женщин;
- ГБАО – 872 больных, из них 3 женщины;
- РРП – 1015 больных, из них 10 женщин.

Из 7324 официально зарегистрированных лиц, признанных больными наркоманией, 4749 или 81,1% потребляют наркотики инъекционным путем.

Исследование потребления наркотических средств в Республике Таджикистан показывает, что из общего числа зарегистрированных наркопотребителей 81,1% употребляют героин, 10% – опий, 3,7% – марихуану, 5% – иные наркотики.

В последние годы в республике наблюдается рост потребления синтетических наркотиков, в том числе и новых видов, не внесенных в национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основными направлениями антинаркотической деятельности Республики Таджикистан признаны контроль за оборотом наркотических средств, противодействие их незаконному обороту и профилактика наркомании.

Вместе с тем, несмотря на прилагаемые руководством Республики Таджикистан усилия и очевидный рост результатов борьбы с наркопреступностью, следует констатировать, что на сегодняшний день Таджикистан не стал непреодолимой преградой на

пути наркотрафика из Афганистана. Напротив, именно граждане Таджикистана в составе групп лиц по предварительному сговору, а чаще в составе организованных групп или преступных сообществ осуществляющих преступную деятельность на международном уровне, являются основными поставщиками афганского героина на территорию России. Ежедневно ленты новостей приносят сообщения о задержании на территории России, особенно на территории Москвы и Московской области, граждан Таджикистана по подозрению в причастности к незаконному обороту наркотиков, в первую очередь афганского героина.

Согласно исследованию, проведенному сотрудниками Академии ФСИН России (г. Рязань), граждане Таджикистана являются самой многочисленной категорией иностранных заключенных, содержащихся в исправительных учреждениях России. Их численность на начало 2015 г. составила 7786 человек, или примерно четвертую часть от общего числа осужденных иностранцев. При этом треть таджикских заключенных осуждены за причастность к наркоторговле, и это соотношение имеет устойчивую тенденцию к росту.⁵

Слабо развитая экономика и как следствие низкий уровень доходов и жизни большинства трудоспособного населения Таджикистана являются питательной почвой для обеспечения человеческими ресурсами международной преступной инфраструктуры по осуществлению контрабанды и сбыта афганского героина.

Согласно данным Доклада об экономическом развитии Таджикистана, подготовленного Группой всемирного банка, за чертой уровня бедности, рассчитанного по паритету покупательской способности на основе установленной международной черты бедности \$2.50 (менее 200 рублей) в день, в Таджикистане в 2014 г. проживали 33,8% населения. При этом в ближайшее время давление на рынок труда, скорее всего, усилится, поскольку существует вероятность того, что экономический спад в России заставит трудовых мигрантов вернуться в Таджикистан. Возможности сельского хозяйства и сферы услуг, крупнейших работодателей в экономике принять дополнительную рабочую силу, возвращающуюся из России, будет иметь решающее значение в недопущении возможного увеличения уровня бедности в Таджикистане.⁶

На сегодняшний день все более очевидным становится то обстоятельство, что усилий одних специально уполномоченных служб и ведомств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

как в самом Таджикистане, так и трафиком наркотиков через Таджикистан в Россию и другие государства – члены ОДКБ, недостаточно. Важнейшую роль в предотвращении включения граждан Таджикистана в механизм незаконного оборота наркотиков, по мнению авторов, должен сыграть экономический фактор.

Наравне с повышением уровня межгосударственного взаимодействия компетентных органов по противодействию угрозе афганского наркопроизводства необходимо совместными усилиями государств – членов ОДКБ разработать и принять эффективные меры, направленные на экономическое развитие Таджикистана. Одним из шагов в этом направлении могло бы стать вступление Таджикистана в Таможенный Союз, куда уже входят Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия.

Комплексные и согласованные решения в этом направлении позволили бы повысить эффективность не только правоохранительной, но и экономической составляющей решения глобальной проблемы афганского наркопроизводства в масштабах как Таджикистана, так и всех государств – членов ОДКБ.

¹ Выступление председателя Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), директора ФСКН России В.П. Иванова на шестнадцатом заседании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), состоявшемся 26 мая 2015 года в г. Душанбе (Республика Таджикистан). URL: http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_last/2015/0526/104737600/detail.shtml.

² Там же.

³ URL: <http://rus.akn.tj> (дата обращения: 24.02.2016).

⁴ URL: <http://rus.akn.tj> (дата обращения: 24.02.2016).

⁵ URL: <http://nm.tj/society/28640-7-786-tadzhikov-v-tyurmah-rossii.html> (дата обращения: 06.03.2016).

⁶ Группа всемирного банка Доклад об экономическом развитии Таджикистана. URL: <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/Publications/ECA/centralasia/Tajikistan-Economic-Update-Spring-2015-ru.pdf> (дата обращения: 06.03.2016).